Приложение 3
к Закону
Удмуртской Республики
"О регулировании межбюджетных
отношений в Удмуртской Республике"

ПОРЯДОК
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ ИЗ ФОНДА ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ) УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

Введение

1. Порядок распределения дотаций из Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Удмуртской Республики включает:

1) Методику определения уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

2) Порядок распределения дотаций из Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Удмуртской Республики.

2. Основные понятия и определения:

уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) определяется соотношением его налогового потенциала к аналогичному показателю, рассчитанному по всем муниципальным районам (городским округам), в расчете на одного жителя с учетом объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг;

(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

индекс налогового потенциала муниципального района (городского округа) - отношение налогового потенциала муниципального района (городского округа) в расчете на одного жителя к аналогичному показателю по всем муниципальным районам (городским округам);

налоговый потенциал муниципального района (городского округа) - оценка налоговых доходов, которые могут быть получены бюджетом муниципального района (городского округа) исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы из налоговых источников, закрепленных за этим муниципальным районом (городским округом);

индекс бюджетных расходов муниципального района (городского округа) показывает, насколько больше (меньше) средств бюджета муниципального района (городского округа) в расчете на душу населения по сравнению со средним по всем муниципальным районам (городским округам) уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района (городского округа) с учетом социально-демографического состава населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя;

(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

репрезентативная система (перечень) включает выборочные показатели, которые характеризуют всю совокупность.

Методика определения уровня расчетной бюджетной
обеспеченности муниципальных районов (городских округов)

3. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) рассчитывается по формуле:

$$ИНП_i$$

$$БО_{расчi} = \frac{}{ИБР_i},$$

где

$БО_{расчi}$ - бюджетная обеспеченность i-го муниципального района (городского округа);

$ИНП_i$ - индекс налогового потенциала i-го муниципального района (городского округа);

$ИБР_i$ - индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (городского округа).

4. Индекс налогового потенциала муниципального района (городского округа) рассчитывается по формуле:

$$ИНП_i = \frac{НП_i / Ч_i}{\sum_{i=1}^{n} НП_i / Ч_i},$$

где

$НП_i$ - налоговый потенциал i-го муниципального района (городского округа);

$Ч_i$ - численность постоянного населения i-го муниципального района (городского округа);

Ч - численность постоянного населения Удмуртской Республики;

n - число муниципальных районов (городских округов) в Удмуртской Республике.

4.1. В расчетах используется численность постоянного населения по данным статистической отчетности, имеющаяся по состоянию на последнюю дату.

4.2. Расчет налогового потенциала муниципального района (городского округа) производится по репрезентативной системе налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из уровня развития налоговой базы, прогноза поступлений налогов с территорий всех муниципальных районов (городских округов) в консолидированный бюджет Удмуртской Республики и нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов).

4.3. Налоговый потенциал i-го муниципального района (городского округа) рассчитывается по формуле:

$$НП_i = a_j \times \frac{\sum_{j=1}^{m} НП_i^j}{\sum_{i=1}^{n}\sum_{j=1}^{m} НП_i^j},$$

где

a_j - прогнозируемые на очередной финансовый год налоговые доходы бюджетов муниципальных районов (городских округов);

$НП_i^j$ - налоговый потенциал i-го муниципального района (городского округа) по j-му виду налога, включенному в репрезентативную систему для оценки налогового потенциала муниципальных

районов (городских округов);

m - количество налогов, включенных в репрезентативную систему налогов для оценки налогового потенциала муниципальных районов (городских округов);

n - количество муниципальных районов (городских округов) в Удмуртской Республике.

4.4. Налоговый потенциал муниципального района (городского округа) по отдельному виду налога, включенному в репрезентативную систему для оценки налогового потенциала, рассчитывается по формуле:

$$НП_i^j = ПД_i^j \times Норм^j \times \frac{БН_i^j}{БН^j},$$

где

$НП_i^j$ - налоговый потенциал i-го муниципального района (городского округа) по j-му виду налога;

$ПД_i^j$ - прогноз поступлений на очередной финансовый год в консолидированный бюджет Удмуртской Республики по j-му виду налога;

$Норм^j$ - единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов по j-му виду налога;

$БН_i^j$ - налоговая база (показатель, характеризующий налоговую базу) i-го муниципального района (городского округа) по j-му виду налога;

$БН^j$ - налоговая база (показатель, характеризующий налоговую базу) по j-му виду налога в целом по Удмуртской Республике.

4.5. В репрезентативную систему для оценки налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) включаются налоги из перечня подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов (городских округов) в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1

Репрезентативная система налогов для оценки налогового потенциала муниципальных районов (городских округов)

N п/п	Наименование налога	Показатель, характеризующий налоговую базу	Источник информации
1	Налог на доходы физических лиц	Поступление налога в отчетном периоде	Отчет Управления Федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике
2	Единый налог на вмененный доход	Поступление налога в отчетном периоде	Отчет Управления Федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике

4.6. Рассчитанный в рамках настоящей Методики налоговый потенциал не является прогнозируемым (планируемым, рекомендуемым) показателем доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) и используется только для сопоставления уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в целях межбюджетного регулирования.

5. Расчет индекса бюджетных расходов муниципальных районов (городских округов) производится с использованием нормативных расходов муниципальных районов (городских округов) по видам муниципальных услуг, включенным в репрезентативный перечень муниципальных услуг для расчета индекса бюджетных расходов, по формуле:
(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

$$ИБР_i = \frac{НР_i / Ч_i}{\sum_{i=1}^{n} НР_i / Ч_i},$$

где

$ИБР_i$ - индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (городского округа);

$НР_i$ - нормативные расходы i-го муниципального района (городского округа);

$Ч_i$ - численность постоянного населения i-го муниципального района (городского округа);

Ч - численность постоянного населения в Удмуртской Республике;

n - количество муниципальных районов (городских округов) в Удмуртской Республике.

5.1. Нормативные расходы i-го муниципального района (городского округа) определяются как сумма нормативных расходов на оказание муниципальных услуг, включенных в репрезентативный перечень для расчета индекса бюджетных расходов, по формуле:
(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

$$НР_i = \sum_{q=1}^{p} НР_i^q,$$

где

$НР_i$ - нормативные расходы i-го муниципального района (городского округа);

$НР_i^q$ - нормативные расходы i-го муниципального района (городского округа) по q-му виду муниципальных услуг;
(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

p - количество видов муниципальных услуг, включенных в репрезентативный перечень для оценки индекса бюджетных расходов муниципальных районов (городских округов).
(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

5.2. Нормативные расходы рассчитываются по видам муниципальных услуг, включенных в репрезентативный перечень для оценки индекса бюджетных расходов, на основе средних нормативов финансовых затрат и численности потребителей соответствующих муниципальных услуг с учетом объективных факторов, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг, по формуле:
(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

$$НР_i^q = N^q \times П_i^q \times К_{1i}^q \times ... \times К_{si}^q,$$

где

$НР_i^q$ - нормативные расходы i-го муниципального района (городского округа) по q-му виду муниципальных услуг;
(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

N^q - средний норматив финансовых затрат по муниципальным образованиям (группе муниципальных образований) на оказание q-го вида муниципальных услуг;
(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

$П_i^q$ - численность потребителей q-го вида муниципальных услуг в i-м муниципальном районе (городском округе);
(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

$К_{1i}, ..., К_{si}$ - коэффициенты, отражающие объективные факторы, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в i-м муниципальном районе (городском округе).
(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

5.3. Средние нормативы финансовых затрат определяются при формировании бюджета Удмуртской Республики по видам муниципальных услуг, включенным в репрезентативный перечень для расчета индекса бюджетных расходов, в расчете на одного потребителя. Средние нормативы финансовых затрат могут рассчитываться по группам муниципальных образований.
(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

5.4. Средние нормативы финансовых затрат по видам муниципальных услуг рассчитываются на основе фактических расходов и численности потребителей соответствующих муниципальных услуг в целом по консолидированным бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов.
(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

5.5. Фактические расходы на предоставление муниципальных услуг определяются на основе данных годового отчета об исполнении консолидированного бюджета Удмуртской Республики.
(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

5.6. Численность потребителей муниципальных услуг определяется на основе данных Территориального органа государственной статистики по Удмуртской Республике и (или) отчета о выполнении плана по сети, штатам и контингентам в бюджетных учреждениях.
(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

5.7. В репрезентативный перечень муниципальных услуг для расчета индекса бюджетных расходов включаются основные виды муниципальных услуг из перечня вопросов местного значения муниципального района (городского округа) в соответствии с таблицей 2.
(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

Таблица 2

Репрезентативный перечень муниципальных услуг
для расчета индекса бюджетных расходов
(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

N п/п	Виды муниципальных услуг	Категория потребителей	Коэффициенты, отражающие объективные факторы, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг
1	Управление в сфере осуществления местного самоуправления: - в муниципальных района - в городских округах	Все население	Коэффициент масштаба
2	Организация предоставления дошкольного образования	Дети в возрасте 0 - 6 лет	Коэффициент дисперсности расселения, коэффициент стоимости коммунальных услуг
3	Организация предоставления общего и дополнительного образования (за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации)	Учащиеся	Коэффициент дисперсности расселения, коэффициент стоимости коммунальных услуг
4	Организация оказания скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов	Все население	Коэффициент дисперсности расселения, коэффициент стоимости коммунальных услуг
5	Организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование их библиотечных фондов	Все население	Коэффициент дисперсности расселения
6	Создание условий для обеспечения жителей услугами по организации досуга и услугами организаций культуры	Все население	Коэффициент дисперсности расселения

7	Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий	Все население	Коэффициент дисперсности расселения
8	Организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, содержание мест захоронения	Все население	-

5.8. Коэффициенты, отражающие объективные факторы, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг, рассчитываются по формулам:
(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

1) коэффициент масштаба для муниципальных районов:

$$К_{1i(МР)} = \frac{0,6 \times Ч_i + 0,4 \times Ч_{ср(МР)}}{Ч_i},$$

где

$К_{1i(МР)}$ - коэффициент масштаба в i-м муниципальном районе, учитывает снижение (увеличение) расходов на предоставление муниципальной услуги, связанное с увеличением (снижением) количества потребителей муниципальной услуги;
(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

$Ч_i$ - численность постоянного населения i-го муниципального района;

$Ч_{ср(МР)}$ - средняя численность постоянного населения в муниципальных районах Удмуртской Республики, рассчитываемая как отношение численности постоянного населения муниципальных районов к количеству муниципальных районов;

2) коэффициент дисперсности расселения для муниципальных районов:

$$К_{2i} = 1 + 0,2 \times V_i ,$$

где

$К_{2i}$ - коэффициент дисперсности расселения в i-м муниципальном районе, учитывает дополнительные расходы на предоставление муниципальной услуги в населенных пунктах с численностью населения не более 500 человек;
(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

V_i - удельный вес постоянного населения в i-м муниципальном районе, проживающего в населенных пунктах с численностью населения не более 500 человек;

3) коэффициент стоимости коммунальных услуг:

$$K_{3i} = (1 - d_i) + d_i \times \frac{Р^{ку}_i / Ч_i}{Р^{ку} / Ч},$$

где

K_{3i} - коэффициент стоимости коммунальных услуг для бюджетных учреждений учреждений в i-м муниципальном районе (городском округе); учитывает различия в стоимости видов топлива, используемых в муниципальных образованиях, и тарифов на оплату жилищно-коммунальных услуг, установленных на территориях муниципальных образований;

(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

$Р^{ку}_i$ - расходы на оплату коммунальных услуг (с учетом приобретения топливно-энергетических ресурсов) в i-м муниципальном районе (городском округе) в отчетном периоде <1>;

<1> Производится корректировка на изменение кредиторской задолженности.

$Р^{ку}$ - расходы на оплату коммунальных услуг (с учетом приобретения топливно-энергетических ресурсов) во всех муниципальных районах (городских округах) в отчетном периоде <1>;

$Ч_i$ - численность потребителей муниципальной услуги в i-м муниципальном районе (городском округе);

(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

Ч - численность потребителей муниципальной услуги во всех муниципальных районах (городских округах) Удмуртской Республики;

(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

d_i - доля расходов на оплату коммунальных услуг (с учетом приобретения топливно-энергетических ресурсов) во всех расходах на предоставление муниципальной услуги в i-м муниципальном районе (городском округе).

(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

5.9. Коэффициент стоимости коммунальных услуг рассчитывается по видам муниципальных услуг отдельно для муниципальных районов и городских округов.

(в ред. Закона УР от 09.07.2008 N 26-РЗ)

5.10. Рассчитанные в рамках настоящей Методики нормативные расходы не являются прогнозируемыми (планируемыми, рекомендуемыми) показателями расходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) и используются только для сопоставления уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в целях межбюджетного регулирования.

Порядок распределения дотаций из Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Удмуртской Республики

6. Распределение средств Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Удмуртской Республики осуществляется на основе сопоставления уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) пропорционально отставанию уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных

районов (городских округов) от уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, по формуле:

$$Д_i = V \times \frac{Н_i}{Н},$$

где

$Д_i$ - дотация i-му муниципальному району (городскому округу) из Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов);

V - объем Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов);

$Н_i$ - объем средств, необходимых для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности i-го муниципального района (городского округа) до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности;

Н - суммарный объем средств, необходимых для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

7. Объем средств, необходимых для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, определяется по формуле:

$$Н_i = \frac{а}{Ч} \times (К_{БО} - БО_i) \times ИБР_i \times Ч_i,$$

где

а - прогнозируемые на очередной финансовый год налоговые доходы бюджетов муниципальных районов (городских округов);

$К_{БО}$ - уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности;

$БО_i$ - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го муниципального района (городского округа);

$ИБР_i$ - индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (городского округа);

$Ч_i$ - численность постоянного населения i-го муниципального района (городского округа);

Ч - численность постоянного населения Удмуртской Республики.

7.1. Объем средств, необходимых для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, рассчитывается только по муниципальным образованиям, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых меньше критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности ($БО_i < К_{БО}$).

(Закон УР от 21.11.2006 N 52-РЗ (ред. от 13.07.2011) "О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике" (принят Государственным Советом УР 24.10.2006 N 722-

III) (Зарегистрировано в Управлении Минюста РФ по Приволжскому федеральному округу 11.12.2006 N RU18000200600221))